

## 3. TRAMITACIONS EN CURS

## 3.01. PROJECTES I PROPOSICIONS DE LLEI I ALTRES PROPOSTES DE NORMA

## 3.01.01. PROJECTES DE LLEI

**Projecte de llei de modificació de la Llei 7/1993, del 30 de setembre, de carreteres**

Tram. 200-00035/08

Text presentat

Reg. 20353 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 22.01.2008

## A LA MESA DEL PARLAMENT

Laia Bonet Rull, secretària del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO: Que en la sessió del Govern de la Generalitat de Catalunya celebrada el dia 8 de gener de 2008, es va prendre, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

«A proposta del conseller de Política Territorial i Obres Públiques s'aprova l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres, i s'autoritza l'esmentat conseller perquè el presenti al Parlament.»

I perquè consti i als efectes oportuns, lliuro el present certificat a Barcelona, el nou de gener de dos mil vuit.

Laia Bonet Rull

Secretària del Govern de la Generalitat de Catalunya

## PROJECTE DE LLEI DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 7/1993, DE 30 DE SETEMBRE, DE CARRETERES

## EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La xarxa de carreteres, històricament, ha jugat un paper fonamental en la mobilitat de les persones i en el transport de mercaderies, i per tant ha estat un vector determinant per al progrés econòmic i social del país. Les comunicacions entre les persones, les relacions entre pobles, viles i ciutats, l'articulació del territori, també s'han desenvolupat a través de la xarxa de camins i carreteres.

La Generalitat té competència exclusiva sobre la seva xarxa viària en tot l'àmbit territorial de Catalunya i també té competència en la participació en la gestió de la xarxa de l'Estat a Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 140 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya. Aquest mateix precepte inclou dins les competències de la Generalitat l'ordenació, la planificació i la gestió integrada de la xarxa viària a Catalunya.

L'exercici de la competència legislativa en aquesta matèria, va donar lloc en un primer moment a l'aprovació de la Llei 16/1985, d'11 de juliol, d'ordenació de les carreteres de Catalunya. En compliment d'aquesta llei, el Govern va aprovar el Pla de Carreteres de Catalunya, mitjançant el Decret 311/1988, de 25 d'octubre. Posteriorment aquesta llei fou derogada per la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres, modificada parcialment per la Llei 6/2005, de 2 de juny, que han suposat una regulació pròpia i específica del sector.

Pel que fa a la titularitat de la xarxa, la Llei 7/1993, determinava el traspàs a la Generalitat de totes les carreteres de les Diputacions catalanes, quedant supeditada l'efectivitat de la nova titularitat d'aquesta xarxa a la finalització del procediment de traspàs que establia la mateixa Llei. Aquest canvi de titularitat mai no s'ha efectuat en la seva totalitat, sinó únicament en els casos en què les característiques pròpies de cada via ho feien aconsellable.

La Generalitat de Catalunya des del moment en què va assumir la transferència de la xarxa de carreteres de l'Estat, s'ha reservat la titularitat i la gestió de la xarxa bàsica i comarcal, tot i que algunes de les carreteres de la Generalitat tenien funcions de carreteres locals. Al mateix temps les diputacions han continuat gestionant durant més de 150 anys la seva xarxa, essencialment de carreteres locals, tot i que algunes tenien funcions comarcals.

L'aprovació l'any 2003 de la llei de Mobilitat de Catalunya i el seu posterior desplegament a través de les Directrius Nacionals de Mobilitat, els Decrets que regulen els estudis d'Avaluació de la Mobilitat generada, i els diferents plans territorials i d'àrees urbanes, determinen uns nous paradigmes en la relació entre el territori, l'urbanisme i les infraestructures, que obliguen a una visió global i transversal de tots aquests àmbits, i alhora estableixen la necessitat d'un enfoc multimodal de la mobilitat i de les seves infraestructures.

El Pla d'Infraestructures del Transport terrestre, aprovat mitjançant el decret 310/2006 de 25 de juliol introdueix per primera vegada la planificació conjunta de les xarxes viàries, ferroviàries, logístiques i del transport de Catalunya. Així mateix, l'aprovació d'aquest Pla va comportar la definició de les xarxes bàsiques i comarcals, essent el resta de carreteres xarxa local.

Establerta la classificació funcional sistematitzada de la xarxa, s'ha obert una nova etapa que obliga, per raons d'eficiència i optimització de recursos, a clarificar l'atribució de la titularitat i competència de la xarxa de carreteres de Catalunya: La xarxa local, en aquesta llei s'atribueix a les diputacions o als ens supramunicipals que les puguin substituir; i la xarxa bàsica i comarcal s'atorga a la Generalitat de Catalunya.

Aquesta nova distribució de la xarxa de carreteres obliga a atorgar a les diputacions i als ens supramunicipals que les substitueixin, en la seva xarxa de carreteres, les funcions i competències que la llei reservava a la Generalitat, i així s'equiparen les respectives titularitats.

Igualment, i amb una visió de futur, s'estableix un mecanisme àgil que permetrà la modificació de la xarxa de

carreteres de les diferents administracions, quan es produeixin canvis de funcionalitat a conseqüència de les successives actuacions realitzades en el territori, que facin que determinats trams passin a reunir les característiques funcionals d'una classe distinta de carretera.

També es regula, a través de l'elaboració de plans zonals, la possibilitat que alguns camins de la xarxa municipal passin a carreteres locals de les diputacions o ens supramunicipals que les puguin substituir.

Finalment en l'àmbit de clarificació competencial, la llei fixa el mecanisme que s'haurà d'utilitzar per a traspasar a les diputacions aquelles carreteres de la xarxa local que eren de titularitat i gestionades per la Generalitat, tot fixant un conveni de finançament per a poder realitzar inversions en les carreteres transferides.

D'altra banda, la present Llei suposa també la introducció de canvis significatius pel que fa a l'àmbit de la publicitat. La sensibilitat dels ciutadans respecte la qualitat del paisatge és cada vegada més exigent, i així Catalunya ha estat pionera en l'elaboració de la llei del Paisatge. La publicitat en zones pròximes a les carreteres és un element que enlletgeix el paisatge, alhora que pot comportar un cert risc de distracció per als conductors. Actualment, la publicitat està prohibida en els àmbits rurals i del sòl no urbanitzable, però està autoritzada en els sòls urbans.

En aquesta llei es modifiquen alguns preceptes de la llei vigent, referits a la publicitat, per tal de clarificar el règim regulador d'aquesta activitat en els trams urbans, autoritzant-la exclusivament en les travesseres urbanes, amb certes excepcions. D'aquesta manera es proporcionarà als usuaris una major seguretat en eliminar determinats riscos que es deriven de la publicitat.

La present Llei consta doncs de quatre articles, una disposició addicional, dues disposicions transitòries i una disposició derogatòria.

#### ARTICLE 1

Addició d'un article en el Títol Primer

S'afegeix un article, el 5 bis, en el Títol Primer de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres, amb el text següent:

«Article 5 bis. Titularitat de les carreteres

1. La Generalitat manté, en virtut d'aquesta Llei, la titularitat de les carreteres de les xarxes bàsica i comarcal de Catalunya, no reservades a la titularitat de l'Estat.
2. S'atribueix, en virtut d'aquesta Llei, a les Diputacions de Barcelona, Tarragona, Lleida i Girona, o als ens supramunicipals que les puguin substituir d'acord amb les previsions estatutàries, la titularitat de les carreteres que integren la xarxa local en els seus respectius àmbits territorials.

A les carreteres de la xarxa local actual s'hi poden afegir, en el futur, les que es defineixin com a tals en els plans zonals que, amb aquesta finalitat, redactin les Diputacions o els ens supramunicipals que les puguin substituir, que hauran de ser aprovats pel Departament de Política Territorial i Obres Públiques.»

#### ARTICLE 2

Addició d'un article en el Títol Primer

S'afegeix un article, el 10 bis, en el Títol Primer de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres, amb el text següent:

«Article 10 bis. Canvi de titularitat

1. L'administració de la Generalitat pot, per raons d'interès públic, acordar amb d'altres administracions públiques el canvi de titularitat de les carreteres.

Amb aquesta finalitat l'Administració titular de la carretera incoarà i tramitarà el corresponent expedient, el qual, amb l'acord de les administracions interessades, serà elevat al Govern de la Generalitat per a la seva aprovació.

Els canvis de titularitat comportaran el traspàs del béns de domini públic afectes a les carreteres traspassades.

2. L'assumpció de l'efectiva titularitat de les carreteres operarà plenament a partir del moment que es signin, per part d'ambdues administracions, les corresponents actes formals del traspàs que corresponguin, en les quals s'especificaran amb precisió les característiques dels trams a cedir i es reflectirà la documentació a intercanviar entre les administracions.

3. Els acords de canvi de titularitat hauran de tenir el seu reflex en el Catàleg de Carreteres de la Generalitat.

4. L'establert en aquest article no és d'aplicació en el cas de traspàs de vies urbanes previst a l'article 38 d'aquesta Llei.»

#### ARTICLE 3

Modificació de l'article 32

Es modifica l'article 32 de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres, que queda redactat en els termes següents:

«Article 32. Publicitat

1. Amb caràcter general, es prohibeix la realització de publicitat en una franja de cent metres, mesurada des de l'aresta exterior de la calçada, i es prohibeix, en qualsevol cas, la publicitat visible des de la zona de domini públic de la carretera.

Aquesta prohibició no dóna dret a indemnització.

2. No és d'aplicació la prohibició establerta en l'apartat anterior als trams de carretera en travessera, regulats per l'article 36 d'aquesta llei.

3. Als efectes del que estableix l'apartat 1, no es consideren publicitat els rètols informatius, ni els rètols o les instal·lacions similars indicatius d'establiments mercantils o industrials, sempre que se situïn en el mateix edifici o en la seva immediata proximitat i no incloguin cap tipus d'informació addicional.

4. Són rètols informatius:

- a) Els senyals de servei.
- b) Els que assenyalin indrets, centres o activitats d'atracció o interès turístics o culturals.
- c) Els que siguin exigits per la normativa internacional.

La forma, els colors, les dimensions i les determinacions lingüístiques dels rètols informatius s'han d'ajustar als criteris establerts per la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que estableix la normativa general aplicable en la matèria.

5. En qualsevol cas, els rètols a què es refereix l'apartat 3 requereixen l'autorització prèvia del Departament de Política Territorial i Obres Públiques.»

#### ARTICLE 4

##### Modificació de l'article 36

Es modifica l'article 36 de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres, que quedarà redactat en els termes següents:

##### «Article 36. Concepte i règim jurídic

1. Els trams urbans i les travesseres es regeixen per les disposicions d'aquest capítol i, en allò que els sigui aplicable, per la resta de disposicions d'aquesta Llei.

2. Es considera tram urbà la part de carretera que transcorre per sòl classificat com a urbà pel planejament urbanístic o per terrenys que, en execució del planejament urbanístic i d'acord amb la legislació urbanística, hagin assolit aquesta classificació.

En qualsevol cas aquesta circumstància s'ha de donar en els dos marges de la carretera.

3. Es considera travessera la part de tram urbà en la qual hi hagi edificacions consolidades almenys en dues terceres parts de la seva longitud i que tingui un entramat de carrers almenys en un dels costats.

La determinació de les travesseres s'ha d'establir d'acord amb el procediment que sigui determinat per via reglamentària.

4. En cap cas tindran la consideració de travessera les vies de calçades separades per cada sentit de circulació i aquells altres supòsits que es puguin establir reglamentàriament.»

#### DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Les competències que la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres atribueix a la Generalitat o als seus òrgans s'han d'entendre atribuïdes a la resta d'Administracions públiques que, d'acord amb el que disposa aquesta Llei, son titulars de carreteres de Catalunya no reservades a la titularitat de l'Estat, i als òrgans competents d'aquestes, inclòs l'exercici de la potestat sancionadora, que s'exercirà de conformitat amb el que disposa el Títol V de la Llei 7/1993.

#### DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

##### PRIMERA

1. El procés dels traspassos que cal efectuar, entre la Generalitat de Catalunya i les Diputacions, d'acord amb la atribució de competències que preveu l'article 5bis de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, incorporat per l'article 1 d'aquesta Llei, es durà a terme a través d'un conveni, que serà aprovat pel Govern de la Gene-

ralitat i els òrgans corresponents de cada Diputació, el qual anirà acompanyat dels recursos econòmics necessaris.

2. Les transferències de titularitat aprovades operaran plenament a partir del moment que es signin, per part d'ambdues administracions, les corresponents actes formals del traspàs que corresponguin, en les quals s'especificaran amb precisió les característiques dels trams a cedir i es reflectirà la documentació a intercanviar entre les Diputacions i la Generalitat de Catalunya per tal de prestar els serveis acordats.

3. Mentre no siguin efectives les transferències de titularitat que estableix aquesta disposició transitòria, cadascuna de les administracions exerciran les competències i funcions que fins el moment exerceixen.»

#### SEGONA

1. Es dóna un termini de 6 mesos a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei per retirar tota la publicitat que es trobi en els trams urbans que no tinguin la consideració de travessera i no disposi d'autorització.

2. Es dóna un termini de 2 anys a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei per retirar tota la publicitat en trams urbans que no tinguin la consideració de travessera i que disposi d'autorització.

3. La retirada de la publicitat no genera en cap cas dret a indemnització.

#### DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Queden derogades les disposicions transitòries primera i segona de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres i tota altra disposició que s'oposi al que estableix aquesta Llei.

#### ANTECEDENTS DEL PROJECTE DE LLEI

1. Acord de Govern de 19 de juny de 2007, referent a l'oportunitat de tramitar l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei de carreteres.

2. Avantprojecte, memòria i estudi econòmic de l'Avantprojecte.

3. Anunci d'informació pública i oficis d'audiència.

4. Escrits de compareixença i d'allegacions.

5. Informe interdepartamental d'impacte de gènere.

6. Informe de valoració d'allegacions de la Direcció General de Carreteres.

7. Informe de l'Assessoria Jurídica del Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

8. Avantprojecte de llei sotmès a informe del Consell Tècnic.

9. Certificat de l'informe del Consell Tècnic.

10. Sol·licitud de dictamen al Consell de Treball Econòmic i Social i dictamen.

11. Sol·licitud d'informe de la Comissió de Govern Local i certificat de l'acord de 20 de desembre de 2007, de la Comissió.

12. Certificat de l'acord del Consell Tècnic de 24 de desembre de 2007 i de l'acord del Govern de 8 de gener de 2008.

13. Projecte de llei aprovat pel Govern.

*N. de la R.: Els antecedents del Projecte de llei poden ésser consultats a l'Arxiu del Parlament.*

3.10. PROCEDIMENTS QUE ES CLOUEN AMB L'ADOPCIÓ DE RESOLUCIONS

**3.10.19.** DESIGNACIONS DE MEMBRES DE LA CORPORACIÓ CATALANA DE MITJANS AUDIOVISUALS

**Procediment per a designar els membres del Consell de Govern de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuais**

Tram. 286-00002/08

**Substanciació de les compareixences**

Compareixences fetes en la sessió núm. 21 de la Comissió d'Afers Institucionals, del 21.01.2008 (DSPC-C 225).

Sol·licitud de reconsideració d'un acord de la Mesa

Reg. 20551 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 22.01.2008

**A LA MESA DEL PARLAMENTO**

Albert Rivera, portavoz del Grupo Mixto de Ciudadanos-Partido de la Ciudadanía y José Domingo diputado del Grupo Mixto de Ciudadanos-Partit de la Ciutadania, de acuerdo con lo que prevé el artículo 30 del Reglamento de la Cámara, solicitan la reconsideración de la admisión a trámite de la solicitud de comparecencia de los candidatos a formar parte del Consejo de Gobierno de la Corporación Catalana de Medios Audiovisuales en la Comissió d'Afers Institucionals (CAI) el próximo 21 de enero de 2008 y de la remisión de la documentación a dicha comisión dado que:

1. En ningún momento se siguieron los mínimos principios de cortesía parlamentaria comunicando al Grupo Mixto el acuerdo alcanzado por el resto de Grupos acerca de la propuesta conjunta de candidatos al Consejo de la CCMA.

2. La Presidencia del Parlamento dio por terminado el plazo de presentación de candidaturas una vez que todos los grupos, a excepción del Grupo Mixto, presentaron su candidatura conjunta, arrebataando *de facto* al Grupo Mixto el derecho a presentar sus propios candidatos.

3. No se han seguido los plazos establecidos en el Artículo 157. 1 sobre el procedimiento para la elección de cargos públicos del Reglamento de la Cámara, según el cual las «candidaturas han d'ésser presentades al Registre General del Parlament quinze dies abans de l'inici de la sessió en què es preveu de fer l'elecció», dado que la fecha de apertura de los expedientes para la tramitación del procedimiento para la elección de estos cargos es de 17 de enero de 2008, pretendiéndose llevar a cabo la elección de estos en la sesión plenaria del próximo 23 de enero.

4. A pesar de que el mismo artículo 157.1 establece que la «propuesta ha d'anar acompanyada del currículum detallat de cada un dels candidats proposats, en el qual s'han d'especificar els mèrits professionals... per a valorar la idoneïtat per al càrrec» y que «les propostes, amb els currículums, han d'ésser comunicades immediatament als grups parlamentaris»; dichos currículums no han sido facilitados, tal y como se establece en el citado artículo, a nuestro grupo por lo que éste no tiene conocimiento de cuáles son los méritos de los candidatos, lo cual nos impide la preparación de la sesión de comparecencia y nuestra valoración de la idoneidad de dichos candidatos.

5. Según el artículo 157.3 del Reglamento de la Cámara, la Mesa del Parlamento ordena la remisión de la documentación a la comisión «un cop clos el termini per a la presentació de candidatures», plazo que nunca se comunicó al Grupo Mixto y que concluyó de manera abrupta con la remisión de la propuesta de candidatos al CAC por parte de la Presidencia del Parlamento a espaldas de nuestro grupo.

6. El acuerdo de remisión de la lista de candidatos del Parlamento al Consell de l'Audiovisual de Catalunya no ha sido adoptado en forma, esto es previa la oportuna votación en Pleno, en Comisión o Junta de Portavoces, lo que vicia «ab inicio» y de forma radical la remisión efectuada.

7. Asimismo, el Consell de l'Audiovisual de Catalunya no ha dado cumplimiento exacto al artículo 7 de la Ley 11/2007, de 11 de octubre, que dispone que deberá efectuar un informe individualizado sobre cada uno de los candidatos relativo a su capacidad e idoneidad para ocupar el cargo para el que se propone. En este sentido, el informe de carácter genérico remitido por el citado organismo no puede ser considerado ajustado a las formas exigidas por la citada Ley y a tal efecto procede requerir al Consell de l'Audiovisual de Catalunya para que emita informes personalizado referentes a la capacidad e idoneidad de cada uno de los candidatos.

Por todo lo anterior, nuestro grupo discrepa de la decisión adoptada por la Mesa del Parlamento en cuanto al correcto cumplimiento de su función referida en el artículo 29.3.e de decidir la tramitación de los escritos de índole parlamentaria, de acuerdo con las normas establecidas por el Reglamento de la Cámara, en lo que respecta a la comparecencia de los candidatos propuestos por el resto de Grupos parlamentarios como miembros del Consejo de Gobierno de la Corporación Catalana de Medios Audiovisuales y solicita la reconsideración de dicha decisión en el siguiente sentido: